



Прием и проверка подписных листов, в том числе с использованием ЕПГУ и специализированного программно-технического комплекса распознавания и интеллектуальной обработки оцифрованных изображений подписных листов (СПТК-ПЛ)



ПРИЕМ И ПРОВЕРКА ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ



Основные требования к порядку сбора подписей избирателей

Статьи 37 и 38 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

В целях обеспечения единообразного применения избирательными комиссиями соответствующих норм законодательства о выборах

Методические рекомендации по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей на выборах, проводимых в субъектах Российской Федерации (постановление ЦИК России от 09.06.2021 № 9/75-8)



ПРИЕМ И ПРОВЕРКА ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ до начала избирательной кампании

- принимает нормативно-правовой акт, в котором системно излагает процедуры, связанные со сбором подписей, приемом и проверкой подписных листов

(в целях единообразного применения участниками избирательного процесса норм законодательства о выборах, равенства кандидатов)

(пример: *Порядок приема и проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, и иных связанных с ними документов, проведения выборки подписных листов (постановление ЦИК России от 09.06.2021 № 9/73-8)*)

- утверждает образец заполнения подписного листа в части, касающейся указания:
 - наименования должности выборного должностного лица
 - наименования законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации
 - представительного органа муниципального образования
 - наименования субъекта Российской Федерации, муниципального образования
 - наименования и (или) номера избирательного округа

(на основании форм подписных листов, п. 8.1 ст. 37 Федерального закона № 67-ФЗ)
- публикует нормативно-правовые акты (документы) на официальном сайте комиссии





ПРИЕМ И ПРОВЕРКА ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ

Задачи Рабочей группы по приему и проверке избирательных документов (в части подписных листов)

- прием подписных листов и иных связанных с ними документов
- проведение случайной выборки и подготовка протокола случайной выборки
- проверка соблюдения порядка сбора подписей и оформления подписных листов, достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях, о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и их подписей
- подготовка ведомостей проверки, протоколов итогов проверки и итоговых протоколов проверки
- хранение подписных листов и иных связанных с ними документов, а также документов, подготовленных в ходе приема и проверки подписных листов
- взаимодействие по вопросам приема и проверки подписных листов с кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений, правоохранительными органами, иными государственными органами и организациями, осуществляющими учет населения
- подготовка материалов, необходимых в случае обжалования в вышестоящих избирательных комиссиях либо суде постановлений (решений) о регистрации либо об отказе в регистрации кандидатов, списков кандидатов



ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

К ПРОВЕРКЕ ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ МОГУТ ПРИВЛЕКАТЬСЯ:

(п. 3 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ)

- **эксперты-почерковеды**
(территориальных органов МВД России, ФСБ России, Минюста России)
- **сотрудники территориальных органов регистрационного учета**
- **сотрудники иных государственных органов**
(осуществляющих воинский учет и др. при необходимости)

Заключения привлекаемых к проверке экспертов могут служить основанием для признания сведений об избирателях и их подписей недостоверными и (или) недействительными

Рабочая группа самостоятельно принимает решение о признании подписи достоверной, недостоверной и (или) недействительной



ПРИЕМ ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ

В ИЗБИРАТЕЛЬНУЮ КОМИССИЮ ПРЕДСТАВЛЯЮТСЯ наряду с другими документами (п. 16 ст. 37 Федерального закона № 67-ФЗ):

- **подписные листы, пронумерованные и сброшюрованные в виде папок**
(не более 100 листов в папке; 5 строк на листе)
- **протокол об итогах сбора подписей избирателей**
(на бумажном носителе и в машиночитаемом виде)
- **список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей,**
если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации
(на бумажном носителе и в машиночитаемом виде)

ДОКУМЕНТЫ СЧИТАЮТСЯ ПРЕДСТАВЛЕННЫМИ В УСТАНОВЛЕННЫЙ ЗАКОНОМ СРОК,
если кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения внесли
оформленные в соответствии с требованиями закона документы, в т.ч. все подписные листы,
в помещение соответствующей избирательной комиссии до истечения установленного срока



ПРОВЕДЕНИЕ СЛУЧАЙНОЙ ВЫБОРКИ

ПРОВЕРКЕ МОГУТ ПОДЛЕЖАТЬ

все представленные подписи

или их часть, но не менее 20 % от необходимого для регистрации количества подписей, отобранных для проверки посредством случайной выборки (жребия)

ТРЕБОВАНИЯ

- выборка проводится в избирательной комиссии в день приема подписных листов
- конкретное количество (процент) устанавливается законом субъекта Российской Федерации
- если закон субъекта Российской Федерации не определяет конкретное количество (в процентах), то такое количество устанавливает избирательная комиссия
- количество проверяемых подписей, отобранных посредством выборки, может составлять от 20 до 100 % от необходимого для регистрации количества подписей
- количество проверяемых подписей должно быть равным для всех кандидатов, избирательных объединений
- избирательная комиссия своим решением определяет процедуру проведения случайной выборки, если законом не установлен иной порядок определения данной процедуры



ПРОВЕРКА ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ

ПРОВЕРКА СВЕДЕНИЙ ОБ ИЗБИРАТЕЛЯХ ПРОВОДИТСЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ РЕГИСТРА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

В случае выявления расхождений между персональными данными избирателей, содержащимися в подписном листе и в Регистре, либо при отсутствии в Регистре данных об избирателе в орган регистрационного учета направляется запрос в целях получения официальной справки о достоверности сведений, содержащихся в подписном листе

ФОРМА ЗАПРОСА установлена в приложениях № 7 и № 8 к Протоколу № 1 к Соглашению о взаимодействии ЦИК России и МВД России от 02.09.2016 № 08/14295-2016/1/8913 (с учетом изменений, внесенных Протоколом № 3 от 08.05.2020)

НЕДОПУСТИМО направлять в орган регистрационного учета сведения об избирателях без предварительной проверки через региональный (территориальный) фрагмент Регистра

ВЫВОД О ДОСТОВЕРНОСТИ (НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ) ПОДПИСИ избирателя принимается после получения официальной справки органа регистрационного учета

Формирование запроса в территориальный орган МВД России

Согласно Протоколу № 3 от 8 мая 2020 года к Соглашению о взаимодействии ЦИК России и МВД России от 02.09.2016 № 08/14295-2016/1/8913

Председателю
(наименование избирательной комиссии)
(ФИО)

от _____ № _____

ТАБЛИЦА
сведений, содержащихся в подписных листах с подписями избирателей (участников референдума) в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов или инициативы проведения референдума)

(ФИО кандидата или наименование избирательного объединения, или уровень референдума)

на выборах (по вопросу) _____
(название выборов или вопрос референдума)

№ п/п	№ папки, листа, подпись ¹	Фамилия, имя, отчество ¹	Год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительное число и месяц рождения) ¹	Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина ¹	Гражданство ¹	Адрес места жительства ¹	Результат проверки сведений на соответствие данным МВД России ²	Данные МВД России на дату, указанную в запросе ³
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
2.								

Сведения проверил _____
(должность) _____
(подпись) _____
(дата) _____
(ФИО) _____



Столбы 2, 3, 4, 5, 6, 7
заполняются избирательной
комиссией, направляющей
запрос (заполнение возможно
рукописным способом)



НЕ ЗАПОЛНЯЕТСЯ
при указании в столбце 8 слов
«соответствует»
либо «невозможно
идентифицировать личность»



Заполняется МВД России путем внесения надписи
(заполнение возможно рукописным способом)

- «Не соответствует ...» – с указанием, какие именно данные не соответствуют
- «Сведения отсутствуют»
- «Невозможно идентифицировать личность»
- «Соответствует» – если данные совпадают
- «Данные изменились» – если данные изменились с даты, указанной в запросе



При выдаче кандидату, уполномоченному представителю копий официальных документов, на основании которых подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными, таблица сведений **передается без столца № 9**, содержащего данные МВД России



ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРКИ

Ведомость проверки подписных листов № 1-42			
Кандидат Балков Александр Иванович			
ОИК избирательного участка	171	Случайная выборка	60/42
%		<input type="checkbox"/> 1 <input checked="" type="checkbox"/> 2	
Папка	3	Листов в папке:	890 630
№ п/п	№ листа в папке	№ строк на листе или кол-во подписей	Балл нарушений
1	7	1-15	42
2	8	1-15	22
3	15	7,8,9,	22
4	25	1-3	22
5	7	8	55
6	32	3	33
7	40	7	55
8			
9			
10			
11			
12			
13			
14			
15			
16			
17			
Всего	7	41	

Член Рабочей группы _____ *Чур*
Эксперт _____ *Григорьев*

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ВНОСЯТСЯ В ВЕДОМОСТИ

проверки, в которых указываются основания (причины) признания подписей недостоверными и (или) недействительными, с указанием номеров папки, подписного листа и строки в подписном листе

В ВЕДОМОСТИ УКАЗЫВАТЬ ОСНОВАНИЯ

признания подписей недостоверными и (или) недействительными лучше в виде кодов нарушений

НЕОБХОДИМО УТВЕРДИТЬ ФОРМУ ВЕДОМОСТИ И ТАБЛИЦУ КОДОВ НАРУШЕНИЙ

решением избирательной комиссии

ПРОВЕРЯЮЩИЙ ВНОСИТ В ВЕДОМОСТЬ

данные о признании подписей недействительными после получения официального ответа уполномоченного органа

РАБОЧАЯ ГРУППА РАССМАТРИВАЕТ ведомости проверки подписных листов, заключения экспертов, официальные справки о достоверности сведений, иные документы, на основании которых соответствующие подписи избирателей были признаны недостоверными и (или) недействительными, после окончания проверки подписных листов



ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРКИ



Протокол итогов проверки подписных листов, отобранных для первоначальной проверки, предоставленных кандидатом
Баженовым Александром Ивановичем

15 октября 2016 года 11 часов 00 минут

Код	Наименование	Количество недостоверных (недействительных) подписей
21	Дата рождения поддона избирателя неизвестна	9
22	Также в подписной лист внесены неизвестные и не избиратели	23
41	Нет подписи избирателя	13
53	Нет полного, нечеткого или искаженного имени избирателя, адреса избирателя, даты рождения избирателя	42
54	Подпись избирателя записана другим лицом	0
55	Нет подписи избирателя, избиратель неизвестен	34
58	Нет или искажена, искажена дата рождения избирателя, неизвестны избиратель	7
61	Лист пустой 18 лет (дата рождения позже 04.12.1998)	2

Количество заявленных подписей: 12159
Количество предоставленных подписей: 12145
Количество проверенных подписей: 2350
Количество недостоверных (недействительных) подписей: 141 (8%)
Количество достоверных подписей: 12004

С учётом того, что для недостоверных и (или) недействительных подписей составлять иные (более низкие) прописки, требуется проведение дополнительной проверки или 10 процентов подписей от количества подписей, необходимого для регистрации кандидата, то в абсолютном выражении составляет 1736 подписей.

Руководитель Рабочей группы

Копия протокола получена кандидатом
«12» октября 2016 года

М.А. Баженов *Г.З. Михеев*
М.А. Баженов *Г.З. Михеев*

ИТОГОВЫЙ ПРОТОКОЛ
проверки подписных листов
составляется по результатам
обобщения информации,
содержащейся в ведомостях
проверки подписных листов



ОФОРМЛЕНИЕ ИТОГОВ ПРОВЕРКИ

5%

Суммарное количество недостоверных и (или) недействительных подписей от числа отобранных для проверки



Количества достоверных подписей избирателей недостаточно для регистрации

КАНДИДАТУ, УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПРЕДСТАВИТЕЛЮ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ
по письменному запросу одновременно с заверенной копией итогового протокола передаются:

- заверенные копии ведомостей проверки подписных листов

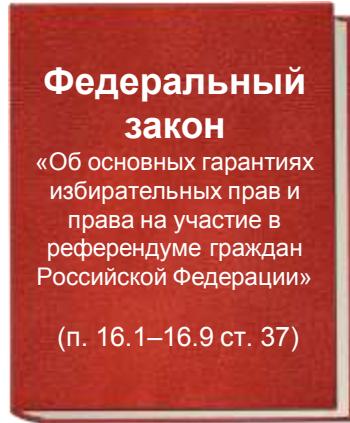
- копии официальных документов, на основании которых подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными

Кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения могут представить в Рабочую группу письменные возражения при несогласии с выводами, а также ознакомиться с подписными листами, представленными данным кандидатом

На заседании Рабочей группы кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения должно быть предоставлено время для изучения итогового протокола и прилагаемых к нему документов, даны пояснения о причинах признания подписи недостоверной и (или) недействительной



СБОР ПОДПИСЕЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕПГУ



Федеральный закон
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
(п. 16.1–16.9 ст. 37)

ВОЗМОЖНОСТЬ СБОРА ПОДПИСЕЙ ЧЕРЕЗ ПОРТАЛ ГОСУСЛУГИ
на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации

ЗАКОНОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

может быть предусмотрено, что на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации:

- сбор подписей может осуществляться с использованием портала «Госуслуги»
- количество собираемых подписей – **НЕ БОЛЕЕ 50 %** от числа подписей, необходимых для регистрации

Порядок сбора подписей избирателей с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (постановление ЦИК России от 04.06.2020 № 251/1852-7)



СБОР ПОДПИСЕЙ ЧЕРЕЗ ЕПГУ

Субъекты Российской Федерации, в которых законодательно предусмотрен сбор подписей избирателей с использованием ЕПГУ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Сбор подписей через ЕПГУ предусмотрен на выборах:	
		ВДЛ *	ЗАКС *
1	Республика Карелия		50 %
2	Республика Саха (Якутия)		10 %
3	Республика Северная Осетия – Алания		50 %
4	Республика Хакасия		50 %
5	Чеченская Республика		50 %
6	Чувашская Республика	25 %	50 %
7	Пермский край	25 %	
8	Воронежская область		50 %
9	Калужская область		50 %
10	Костромская область		50 %
11	Курская область		50 %
12	Ленинградская область		50 %
13	Мурманская область	50 %	50 %
14	Новгородская область		50 %
15	Новосибирская область		50 %
16	Оренбургская область		15 %
17	Пензенская область		50 %
18	Самарская область		50 %
19	Тверская область	25 %	25 %

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Сбор подписей через ЕПГУ предусмотрен на выборах:	
		ВДЛ *	ЗАКС *
20	Тульская область	25 %	
21	Челябинская область		50 %
22	Город Москва		50 %
ИТОГО		5	20

Субъекты Российской Федерации, в которых пройдут выборы в ЕДГ 11.09.2022 и законодательно предусмотрены сбор подписей с использованием ЕПГУ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	ЕДГ 11.09.2022	
		ВДЛ *	ЗАКС *
1	Республика Северная Осетия – Алания		50 %
2	Пензенская область		50 %
ИТОГО			2

* Число означает максимальное количество подписей, которое кандидат (партия) могут собрать через ЕПГУ



СБОР ПОДПИСЕЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕПГУ

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Вид выборов	Максимально допустимое количество подписей по ЕИО для сбора через ЕПГУ партией/кандидатом	КОЛИЧЕСТВО по ЕИО		КОЛИЧЕСТВО по ОИО		ИТОГО по субъекту	
				подписей	партий / кандидатов	подписей	кандидатов	подписей	партий / кандидатов
1	Тульская область	ВДЛ	5 840	5 840	1	-	-	5 840	1
2	Республика Карелия		1 283	6 623	7	598	10	7 221	17
3	Чувашская Республика		2 303	9 676	5	3 946	16	13 622	21
4	Костромская область		-	-	-	173	1	173	1
5	Курская область		2 278	187	1	821	10	1 008	11
6	Ленинградская область		3 428	526	2	974	14	1 500	16
7	Мурманская область		-	-	-	137	5	137	5
8	Новгородская область		1 214	567	3	211	8	778	11
9	Оренбургская область		1 154	73	1	56	3	129	4
10	Самарская область		6 033	284	1	310	12	594	13
11	Тверская область		1 299	474	1	91	3	565	4
12	Город Москва		-	-	-	6 271	15	6 271	15
ИТОГО			24 832	24 250	22	13 588	97	37 838	119



ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП до начала сбора подписей

взаимодействие ГАС «Выборы» и портала ГОСУСЛУГИ

ГАС «Выборы»



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

формируют данные

- о кандидатах
- об избирательных объединениях
- об избирательных кампаниях



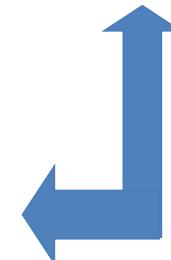
ДАННЫЕ ПЕРЕДАЮТСЯ
НА ПОРТАЛ «ГОСУСЛУГИ»
по установленному регламенту

- о кампаниях
- о кандидатах
- об избирательных объединениях

ЕПГУ



СВЕРКА БАЗ ДАННЫХ
портала «ГОСУСЛУГИ» и
ГАС «Выборы»
для уточнения активного
избирательного права граждан





ОСОБЕННОСТИ сбора подписей с использованием ЕПГУ

ЗАКОНОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

должно быть установлено количество подписей (%), которое может быть собрано с использованием ЕПГУ и которое не может превышать половину количества подписей, необходимого для регистрации (п. 16.1 ст. 37 Федерального закона № 67-ФЗ)

ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИЕЙ, ОРГАНИЗУЮЩЕЙ ВЫБОРЫ,

должно быть определено количество подписей (в абсолютном выражении), которое может быть собрано с использованием ЕПГУ
(до начала избирательной кампании)

СЛУЧАЙНАЯ ВЫБОРКА ПОДПИСЕЙ для проверки

проводится среди подписей, содержащихся в подписных листах, собранных на бумажных носителях



ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГАС «ВЫБОРЫ»

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

ВВОДЯТ СВЕДЕНИЯ В ГАС «ВЫБОРЫ» И ПЕРЕДАЮТ НА КСА ЦИК РОССИИ

не позднее чем через день со дня официального опубликования решения о назначении выборов:

- о количестве подписей, которое может быть проставлено с использованием ЕПГУ по соответствующему округу (округам)
- о дате, не позднее которой должны быть представлены документы для регистрации кандидата, списка кандидатов

не позднее чем через 12 часов после представления в избирательную комиссию документов для уведомления о своем выдвижении кандидатом, заверения списка кандидатов избирательной комиссией:

- о выдвижении кандидата, заверении списка кандидатов

не позднее чем через 12 часов после принятия соответствующего решения избирательной комиссией:

- об утрате кандидатом статуса выдвинутого кандидата, отмене заверения списка кандидатов и отмене этих решений

СВЕДЕНИЯ ИЗ ГАС «ВЫБОРЫ» КСА ЦИК РОССИИ ПЕРЕДАЮТСЯ В ЕПГУ

не позднее чем через 24 часа после ввода в ГАС «ВЫБОРЫ»:

- о количестве подписей, которое может быть проставлено с использованием ЕПГУ по соответствующему округу (округам)
- о дате, не позднее которой должны быть представлены документы для регистрации кандидата, списка кандидатов

не позднее чем через 24 часа после представления в избирательную комиссию документов для уведомления о своем выдвижении кандидатом, заверения списка кандидатов избирательной комиссией:

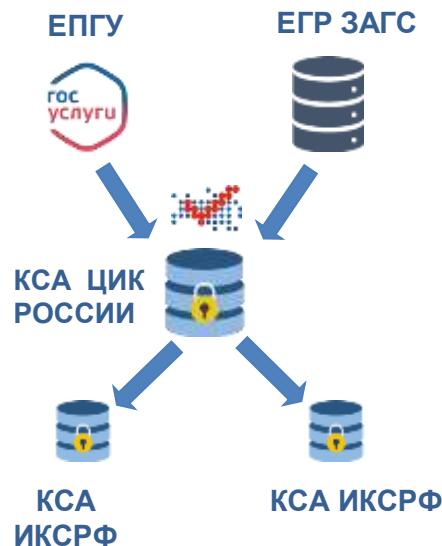
- о выдвижении кандидата, заверении списка кандидатов

не позднее чем через 24 часа после принятия соответствующего решения избирательной комиссией:

- об утрате кандидатом статуса выдвинутого кандидата, отмене заверения списка кандидатов и отмене этих решений



ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГАС «ВЫБОРЫ»



ЕПГУ ПЕРЕДАЕТ В ГАС «ВЫБОРЫ» ПО СМЭВ

в течение 12 часов с момента подписания и направления кандидатом,
избирательным объединением

список с данными об избирателях, проставивших подписи с использованием ЕПГУ

ГАС «ВЫБОРЫ» выполняет в течение 12 часов с момента поступления из ЕПГУ

- сопоставление данных об избирателях в списке, проставивших подписи с использованием ЕПГУ, с данными об умерших, поступившими из ЕГР ЗАГС, и сведениями, содержащимися в Регистре избирателей (до даты проставления подписи)
- передачу на КСА соответствующей избирательной комиссии результата сопоставления данных



СХЕМА ПРИМЕНЕНИЯ СПТК-ПЛ

